



ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO
PROCURADORIA-GERAL FEDERAL
PROCURADORIA FEDERAL JUNTO À UNIVERSIDADE FEDERAL DA PARAÍBA
DEPARTAMENTO DE CONSULTORIA E ACESSORAMENTO JURÍDICO
PRÉDIO DA REITORIA, 2º ANDAR, CIDADE UNIVERSITÁRIA, CAMPUS I, BAIRRO CASTELO BRANCO.
JOÃO PESSOA-PB. CEP: 58059-900

PARECER n. 00101/2024/DEPJUR/PFUFPPB/PGF/AGU

NUP: 23074.031459/2024-72

INTERESSADOS: UFPB - PROGEP - DIVISÃO DE SELEÇÃO E PROVISÃO / DSP

ASSUNTOS: DIREITO ADMINISTRATIVO E OUTRAS MATÉRIAS DE DIREITO PÚBLICO

EMENTA: PARECER. EDITAL. CONCURSO PÚBLICO DE PROVAS E TÍTULOS PARA PROFESSOR DO ENSINO BÁSICO, TÉCNICO E TECNOLÓGICO. MAGISTÉRIO SUPERIOR. ENSINO SUPERIOR. PROGEP. CRITÉRIOS LEGAIS E DISCRICIONÁRIOS DE DESEMPATE. IMPUGNAÇÃO AO EDITAL. PREVISÃO DE RECURSO. APROVAÇÃO.

Trata-se de solicitação de análise jurídica de edital de concurso público de provas e títulos para o cargo de Professor do Ensino Básico, Técnico e Tecnológico, proveniente da Divisão de Seleção e Provisão da Pró-Reitoria de Gestão de Pessoas da UFPB (DSP/PROGEP).

Foram anexados os seguintes documentos:

- o OFÍCIO ELETRÔNICO Nº 7/2024 - PROGEP-DSP, com solicitação de análise jurídica da minuta e certificação de disponibilidade de vagas no banco equivalente da UFPB;
- o Minuta de edital e seus anexos.

É o relatório.

O exame desta Procuradoria Federal Especializada se dá nos termos do art. 10, §1º, da Lei nº 10.480/2002, subtraindo-se análises que importem considerações de ordem técnica, financeira ou orçamentária, considerando a delimitação legal de competência institucional deste Órgão.

Salienta-se, também, que a consulta não formulou nenhuma dúvida jurídica específica, de modo que os apontamentos a seguir lançados não esgotam o conteúdo do edital e consistem, em sua maioria, em sugestões visando ao aprimoramento do documento.

DO CONCURSO PÚBLICO DE PROVAS E TÍTULOS PARA INGRESSO NA CARREIRA DE PROFESSOR DO ENSINO BÁSICO, TÉCNICO E TECNOLÓGICO

O Edital de Concurso Público é, juridicamente, “a lei” que rege todo o procedimento para provimento de cargos no Poder Público. O Edital é a norma interna do concurso público. Em se tratando de concurso público inexistem poderes ou competências discricionários da Administração Pública, já que se trata de procedimento vinculado ao previsto em lei, devendo os critérios de sua realização estar nele previstos, conforme determina o artigo 12, parágrafo 1º, da Lei 8.112/90.

Dessa forma, o Edital determina todos os atos que regem o concurso público, não sendo apenas o instrumento de convocação dos candidatos interessados em participar do certame, mas também o meio para tornar públicos os ditames que o regerão. É por isso que, por meio do Edital, o Poder Público visa contemplar os princípios da legalidade e da moralidade, exigências constitucionais para todo e qualquer ato administrativo. Pelo princípio da legalidade, o Edital de concurso não poderá ter nenhuma imposição ou estabelecer distinções ou restrições que a Lei não tenha feito anteriormente, sob pena de ilegalidade (isto é, nulidade).

Sob esse prisma da legalidade, convém lembrar que todos os requisitos para o acesso aos cargos, empregos e funções públicas devem ser estabelecidos em Lei. Assim, todo e qualquer requisito previsto no Edital, como habilitações específicas, testes físicos, exames psicotécnicos, tempo de experiência e idade mínima dentre tantos outros requisitos, somente podem ser exigidos por Lei formal, à qual deve estritamente vincular-se o Edital. É pelo princípio da legalidade que se impõe à Administração Pública uma limitação na confecção do Edital do concurso. A esse respeito, vale citar a lição sempre oportuna do professor Hely Lopes Meirelles:

Os concursos não têm forma ou procedimento estabelecido na Constituição, mas é de toda conveniência que sejam precedidos de uma regulamentação legal ou administrativa, amplamente divulgada, para que os candidatos se inteirem de suas bases e matérias exigidas. Como atos administrativos, devem ser realizados pelo Executivo, através de bancas ou comissões examinadoras, regularmente constituídas com elementos capazes e idôneos dos quadros do funcionalismo ou não, e com recurso para órgãos superiores, visto que o regime democrático é contrário a decisões únicas, soberanas e irrecorríveis. De qualquer forma, caberá sempre reapreciação judicial do resultado dos concursos, limitada ao aspecto da legalidade da constituição das bancas ou comissões examinadoras, dos critérios adotados para o julgamento e classificação dos candidatos. Isso porque nenhuma lesão ou ameaça de direito individual poderá ser excluída da apreciação do Poder Judiciário (CF, art. 5º, XXXV). (Direito Administrativo Brasileiro, 18ª edição, p. 362).

O cargo para o qual se pretende realizar o concurso está previsto no art. 1º, III, e 10, ambos da Lei 12.772/2012, que dispõe sobre a estruturação do Plano de Carreiras e Cargos de Magistério Federal. Este último traz as diretrizes gerais do cargo e de seu acesso, *verbis*:

Art. 10. O ingresso nos cargos de provimento efetivo de Professor da Carreira de Magistério do Ensino Básico, Técnico e Tecnológico e da Carreira do Magistério do Ensino Básico Federal ocorrerá sempre no Nível 1 da Classe D I, mediante aprovação em concurso público de provas ou de provas e títulos.

§ 1º No concurso público de que trata o caput, será exigido diploma de curso superior em nível de graduação.

§ 2º O concurso público referido no caput poderá ser organizado em etapas, conforme dispuser o edital de abertura do certame.

§ 3º O edital do concurso público de que trata este artigo estabelecerá as características de cada etapa do concurso público e os critérios eliminatórios e classificatórios do certame.

Com relação à legalidade da minuta de edital, é possível aferi-la com base nos requisitos estabelecidos nos artigos 39 e 42 do Decreto nº 9.739/2019, que, além de estabelecer medidas organizacionais para o aprimoramento da administração pública federal direta, autárquica e fundacional, traz normas gerais relativas a concursos públicos. Procura-se, abaixo, indicar os itens que trataram de cada elemento:

Art. 39. O órgão ou a entidade responsável pela realização do concurso público homologará e publicará no Diário Oficial da União a relação dos candidatos aprovados no certame, por ordem de classificação e respeitados os limites do [Anexo II](#).

§ 1º Os candidatos não classificados no quantitativo máximo de aprovados de que trata o [Anexo II](#), ainda que tenham atingido nota mínima, estarão automaticamente reprovados no concurso público.

§ 1º-A Na hipótese de realização de concurso público em mais de uma etapa, a autoridade máxima do órgão ou da entidade poderá autorizar a aplicação dos limites previstos no [Anexo III](#). [\(Incluído pelo Decreto nº 11.211, de 2022\)](#).

§ 2º Na hipótese de realização de concurso público em mais de uma etapa, o critério de reprovação do § 1º será aplicado considerando-se a classificação da primeira etapa.

§ 3º Nenhum dos candidatos empatados na última classificação de aprovados será considerado reprovado nos termos deste artigo.

(...)

Art. 42. Deverão constar do edital de abertura de inscrições, no mínimo, as seguintes informações:

- I - a identificação da instituição realizadora do certame e do órgão ou da entidade que o promove;
 - II - a menção ao ato ministerial que autorizou a realização do concurso público;
 - III - o quantitativo de cargos a serem providos;
 - III-A - o limite de candidatos aprovados e a colocação a partir da qual os demais candidatos estarão automaticamente reprovados no concurso público, de forma expressa, nos termos do disposto nos [Anexos II](#) ou [III](#); ([Incluído pelo Decreto nº 11.211, de 2022](#));
 - IV - o quantitativo de cargos reservados às pessoas com deficiência e os critérios para sua admissão, em consonância com o disposto no [art. 44 do Decreto nº 3.298, de 20 de dezembro de 1999](#), e no [Decreto nº 9.508, de 24 de setembro de 2018](#);
 - V - a denominação do cargo, a classe de ingresso e a remuneração inicial, com a discriminação das parcelas que a compõem;
 - VI - as leis e os regulamentos que disponham sobre o cargo ou a carreira;
 - VII - a descrição das atribuições do cargo público;
 - VIII - a indicação do nível de escolaridade exigido para a posse no cargo público;
 - IX - a indicação precisa dos locais, dos horários e dos procedimentos de inscrição e das formalidades para sua confirmação;
 - X - o valor da taxa de inscrição e as hipóteses de isenção;
 - XI - as orientações para a apresentação do requerimento de isenção da taxa de inscrição, conforme legislação aplicável;
 - XII - a indicação da documentação a ser apresentada no ato de inscrição e na data de realização das provas e do material de uso não permitido durante as provas;
 - XIII - a enunciação precisa das disciplinas das provas e dos eventuais agrupamentos de provas;
 - XIV - a indicação das prováveis datas de realização das provas;
 - XV - a quantidade de etapas do concurso público, com indicação das respectivas fases, seu caráter eliminatório ou eliminatório e classificatório e indicativo sobre a existência e as condições do curso de formação, se for o caso;
 - XVI - o critério de reprovação automática de que trata o art. 31;
 - XVII - a informação de que haverá gravação na hipótese de prova oral ou defesa de memorial;
 - XVIII - a explicitação detalhada da metodologia para classificação no concurso público;
 - XIX - a exigência, quando cabível, de exames médicos específicos para a carreira ou de exame psicotécnico ou sindicância da vida pregressa;
 - XX - a regulamentação dos meios de aferição do desempenho do candidato nas provas, observado o disposto na [Lei nº 10.741, de 1º de outubro de 2003](#);
 - XXI - a fixação do prazo de validade do concurso e da possibilidade de sua prorrogação; e
 - XXII - as disposições sobre o processo de elaboração, apresentação, julgamento, decisão e conhecimento do resultado de recursos.
- § 1º A escolaridade mínima e a experiência profissional, quando exigidas, serão comprovadas no ato de posse no cargo público, vedada a exigência de comprovação no ato de inscrição no concurso público ou em qualquer de suas etapas, ressalvado o disposto em legislação específica.
- § 2º É lícito ao candidato apresentar parecer de assistente técnico na fase recursal.

Interna corporis, a Resolução CONSEPE 74/2013 regulamenta o Concurso Público de Provas e Títulos para ingresso na Carreira do Magistério Superior no âmbito da UFPB e é aplicada subsidiariamente, no que couber, ao concurso para cargos de professor do Ensino Básico, Técnico e Tecnológico.

O concurso será estruturado em três etapas: Prova Escrita; Prova Didática; Exame de Títulos, sendo as duas primeiras de caráter eliminatório e a última de caráter classificatório.

CRITÉRIOS LEGAIS DE DESEMPATE

Além dos critérios discricionários estabelecidos pelas comissões dos processos de seleção pública e pelas normativas, existem critérios legais de desempate que devem ter aplicação preponderante, como o estabelecido pelo art. 27, parágrafo único, da Lei 10.741/2003:

- o [Lei 10.741/2003](#)

- Art. 27. Na admissão do idoso em qualquer trabalho ou emprego, é vedada a discriminação e a fixação de limite máximo de idade, inclusive para concursos, ressalvados os casos em que a natureza do cargo o exigir.
- Parágrafo único. O primeiro critério de desempate em concurso público será a idade, dando-se preferência ao de idade mais elevada.

Os critérios legais de desempate devem ser dispostos de forma prioritária nos editais de seleção pública, só podendo ser afastados em casos específicos, mediante justificativa ponderável.

No que tange à preferência ao candidato de idade mais elevada, esta PF-UFPB tem entendido por sua aplicação em primeiro plano de forma genérica, mesmo para além dos candidatos classificados como idosos (60 anos ou mais), em face de sua característica objetiva e razoabilidade na sua utilização.

IMPUGNAÇÃO DO EDITAL NOS TERMOS DA LEI 14.133/2021

A Lei 14.133/2021 se aplica a todo e qualquer ajuste celebrado por órgãos ou entidades da Administração Pública, em que haja um acordo de vontades para a formação de vínculo e a estipulação de obrigações recíprocas, seja qual for a denominação utilizada, como no presente caso.

Ela estabelece expressamente em seu art. 164 que **qualquer cidadão** é parte legítima para impugnar edital, antes da data fixada para início da apresentação das propostas, NO PRAZO DE 3 DIAS, tendo a Administração prazo de três dias úteis para resposta:

- Art. 164. Qualquer pessoa é parte legítima para impugnar edital de licitação por irregularidade na aplicação desta Lei ou para solicitar esclarecimento sobre os seus termos, devendo protocolar **o pedido até 3 (três) dias úteis antes da data de abertura do certame.**
- Parágrafo único. A resposta à impugnação ou ao pedido de esclarecimento será divulgada em sítio eletrônico oficial **no prazo de até 3 (três) dias úteis**, limitado ao último dia útil anterior à data da abertura do certame.

A adoção dos prazos e da amplitude de legitimidade para impugnação, conforme previstos na norma geral, é medida salutar que deve ser adotada com regularidade em todos os editais de concurso e seleção da UFPB, conforme orientações reiteradas da PF-UFPB.

Na minuta apresentada há indicação de prazo para impugnação e para resposta à eventual impugnação apresentada.

PREVISÃO DE RECURSO ADMINISTRATIVO

Há previsão específica que garante o direito de recurso contra a decisão de deferimento/indeferimento da seleção, bem como contra a decisão parcial da seleção, em conformidade com o que dispõe o art. 59 da Lei 9.784/1999 e art. 23 da Resolução CONSEPE 04/2002:

- **Lei 9.784/1999**
- Art. 59. Salvo disposição legal específica, é de dez dias o prazo para interposição de recurso administrativo, contado a partir da ciência ou divulgação oficial da decisão recorrida.
- § 1º Quando a lei não fixar prazo diferente, o recurso administrativo deverá ser decidido no prazo máximo de trinta dias, a partir do recebimento dos autos pelo órgão competente.
- § 2º O prazo mencionado no parágrafo anterior poderá ser prorrogado por igual período, ante justificativa explícita.
- **Resolução CONSEPE 04/2002**
- Art. 23 . Das decisões proferidas em processo administrativo, caberá recurso no prazo de 10 (dez) dias, contados a partir da data de sua ciência pelo interessado.
- § 1º - O recurso será dirigido à autoridade que proferiu a decisão, a qual, se não a reconsiderar, no prazo de 05 (cinco) dias, deverá encaminhá-lo à autoridade superior competente.
- § 2º - O interessado será cientificado da decisão nos próprios autos ou por via postal com aviso de recebimento.
- § 3º No caso de interessado indeterminado, desconhecido ou com domicílio indefinido, a ciência da decisão se efetuará por meio de publicação em órgão oficial e em jornal de grande circulação da localidade..

O edital atende ao comando normativo, prevendo prazo de 10 (dez) dias para interposição de recursos.

ANÁLISE ESPECÍFICA

No caso sob exame verifica-se que a situação de interesse público está manifestada em cada processo administrativo departamental, nos quais constaram as justificativas para contratação, conforme deixa claro a Administração, em seu ofício inaugural, ao mencionar a observância, em caráter subsidiário, do disposto no artigo 8º da Res. CONSEPE n. 07/2017.

Também houve declaração expressa da autoridade responsável sobre o atendimento dos limites do banco de professor-equivalente.

Assim, em análise à minuta do edital, constata-se que a mesma está elaborada em consonância com os ditames da Lei nº 12.772/12, do Decreto nº 9.739/19, da Resolução nº 74/2013 do CONSEPE da UFPB e da Lei 12.990/2014.

Verifica-se que na referida minuta constam as informações necessárias aos interessados, tais como: disciplinas, escolaridade e titulação exigidas para a contratação, área, número de vaga(s), regime de trabalho, da remuneração, inscrições, condições para realização das provas, das provas, julgamento das provas, classificação final, aprovação e resultado final, impugnação do edital e da banca examinadora, vistas de provas e dos recursos, dos recursos, contrato e demais condições e das disposições finais.

Os critérios de desempate foram incluídos com prioridade para os critérios definidos em legislação específica.

Oportuno registrar que **não há nos autos informação sobre a existência de recursos orçamentários no presente exercício financeiro para fazer frente às despesas decorrentes da contratação.** Assim sendo, **recomenda-se que o setor competente ateste e certifique a disponibilidade orçamentária.**

De forma geral, foram observados os elementos essenciais ao edital, recomendando que, durante a execução da seleção, sejam observados os princípios da isonomia, da vinculação ao edital, da publicidade, da moralidade, entre outros que norteiam os atos administrativos.

DA CONCLUSÃO

DESTA FORMA, opina esta PF-UFPB pela viabilidade jurídica do edital na forma como apresentado, desde que seja certificada nos autos a disponibilidade orçamentária para fazer jus à contratação pretendida.

À consideração superior.

João Pessoa, 22 de abril de 2024.

ANDREIA GRAZIELA LACERDA DE ANDRADE GADELHA
PROCURADORA FEDERAL
SUBPROCURADORA-CHEFE DA PF-UFPB

Atenção, a consulta ao processo eletrônico está disponível em <https://supersapiens.agu.gov.br> mediante o fornecimento do Número Único de Protocolo (NUP) 23074031459202472 e da chave de acesso 1789dfb5



Documento assinado eletronicamente por ANDREIA GRAZIELA LACERDA DE ANDRADE GADELHA, com certificado A1 institucional (*.agu.gov.br), de acordo com os normativos legais aplicáveis. A conferência da autenticidade do documento está disponível com o código 1477011695 e chave de acesso 1789dfb5 no endereço eletrônico <https://sapiens.agu.gov.br>. Informações adicionais: Signatário (a): ANDREIA GRAZIELA LACERDA DE ANDRADE GADELHA, com certificado A1 institucional (*.agu.gov.br). Data e Hora: 23-04-2024 11:18. Número de Série: 65437255745187764576406211080. Emissor: Autoridade Certificadora do SERPRO SSLv1.

Emitido em 22/04/2024

PARECER N° 00101/2024 - REITORIA - PJ (11.01.05)
(N° do Documento: 101)

(N° do Protocolo: NÃO PROTOCOLADO)

(Assinado digitalmente em 23/04/2024 12:01)
EMANUELA FIGUEIREDO DE VASCONCELOS NERI
ASSISTENTE EM ADMINISTRACAO
1647534

Para verificar a autenticidade deste documento entre em <https://sipac.ufpb.br/documentos/> informando seu número:
101, ano: **2024**, documento (espécie): **PARECER**, data de emissão: **23/04/2024** e o código de verificação:
285918c2d5